

UCHWAŁA NR XXIV/198/2026
RADY GMINY SMOŁDZINO

z dnia 27 października 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady
Gminy Smoldzino**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870 ze zm.)

Rada Gminy Smoldzino
uchwala, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się petycji z dnia 21 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy Smoldzino.

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Smoldzino do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przekazanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jan Fleszer

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2026 r. do Rady Gminy Smółdzino wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy Smółdzino.

W myśl art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870 ze zm.) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zm.) oraz Statutem Gminy Smółdzino, rozpatrywanie petycji jest przedmiotem działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Smółdzino.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Gminy Smółdzino przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Smółdzino celem zbadania jej zasadności i przygotowania stanowiska dla Rady Gminy.

Na posiedzeniu w dniu 20 października 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji oraz dokonała analizy przepisów prawa, w szczególności dotyczących jawności działania organów gminy, zawartych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Zgodnie art. 61 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, przy czym prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne. Natomiast art. 18 ust. 2 tejże ustawy stanowi, że posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów (m.in. komisji), o których mowa w ust. 1, są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a jawność ich działania obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym obowiązkowe jest transmitowanie oraz utrwalanie obrad rady gminy za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, przy czym nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Z przytoczonych regulacji wynika, że jawność prac komisji została zagwarantowana poprzez prawo wstępu na posiedzenia oraz dostępu do dokumentacji. Ustawodawca nakazuje transmitowanie i rejestrowanie obrad Rady Gminy, natomiast obowiązek ten nie obejmuje spotkań samych komisji. Oznacza to, że ustawodawca świadomie rozróżnił zakres obowiązków dotyczących jawności sesji i komisji. Brak takiego zalecenia wskazuje jednoznacznie, że posiedzenia komisji mają inny charakter niż sesje rady i służą analizowaniu spraw kierowanych pod obrady Rady, jak również wypracowaniu propozycji stanowisk i opinii przed podjęciem uchwał przez Radę. Komisje to organy wewnętrzne Rady nie podejmujące decyzji, natomiast Rada pełni funkcję organu stanowiącego i decyzyjnego. Poza tym jawność prac komisji jest już zapewniona, ponieważ posiedzenia są otwarte dla wszystkich zainteresowanych mieszkańców. Każdy mieszkaniec ma prawo do osobistego udziału w obradach komisji oraz rejestrowania ich przebiegu. Informacje o terminach, miejscach oraz porządkach obrad publikowane są w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Smółdzino. W związku z tym mieszkańcy mają dostęp do informacji o posiedzeniach komisji. Jawność prac komisji realizowana jest również poprzez protokoły. Ze wszystkich posiedzeń komisji działających przy Radzie Gminy Smółdzino sporządza się protokoły, które wiernie

oddają przebieg dyskusji. Wszystkie protokoły z posiedzeń komisji udostępnione są w Biuletynie Informacji Publicznej. Zatem mieszkańcy mają zapewniony dostęp do informacji o działalności komisji i do spraw poruszanych w czasie jej posiedzenia także po zakończeniu posiedzenia.

Analizując przedmiotową petycję, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uwzględniła fakt, że posiedzenia komisji mogą być organizowane poza salą sesyjną wyposażoną w sprzęt nagrywający. W takich okolicznościach zapewnienie nagrywania posiedzenia wiązałoby się z koniecznością poniesienia dodatkowych kosztów oraz zaangażowania zasobów organizacyjnych w celu zapewnienia sprzętu i obsługi technicznej.

Za istotny argument Komisja uznała również konieczność ochrony danych osobowych. Komisja zwróciła uwagę, że podczas posiedzeń komisje zajmują się sprawami różnego rodzaju. Wskazano, że na posiedzeniach pojawiają się mieszkańcy oraz inne osoby dzielące się informacjami, które nierzadko obejmują dane wrażliwe. Ponieważ nie da się przewidzieć, kiedy takie informacje padną, istnieje stałe ryzyko nagłego ujawnienia danych osobowych lub innych treści podlegających ochronie prawnej. Komisja podkreśliła również, że szczególną tematyką jest prowadzenie przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowań wyjaśniających w zakresie skarg składanych do Rady Gminy. W trakcie posiedzeń odbywających się w celu wyjaśnienia problemu i rozpatrzenia sprawy, analizowane są różnego rodzaju dokumenty, jak również zapraszane mogą być osoby, których informacje i wyjaśnienia mogą mieć istotny wpływ na jej rozpatrzenie, a jednak ze względu na poufny charakter, dane te nie powinny być udostępniane. W związku z tym zabezpieczenie danych osobowych będzie wiązać się z koniecznością analizowania i anonimizowania każdego nagrania, co wymaga użycia specjalistycznych narzędzi.

Mając na uwadze całokształt powyższych okoliczności i rozważań Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że proponowane w petycji rozwiązanie nie znajduje obecnie uzasadnienia i wniosła do Rady Gminy Smółdzino o uznanie petycji za niezaskługującą na uwzględnienie.

Rada Gminy Smółdzino, po zapoznaniu się z argumentacją przedstawioną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje petycję za niezaskługującą na uwzględnienie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U z 2018 r., poz. 870 ze zm.) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy

Jan Fleszer